



ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА
"РАДОŠНО ДЕТИŃСТВО"
НОВИ САД
Павла Симића бр. 9
Мат. бр. 08038384
ПИБ: 101584396
Тел. 021/420-439; факс 021/527-547
е-mail: puns@nspoint.net
Б р о ј: 838
Д а н а: 02.03.2020.

Предмет: Питање и одговор бр. 1, у вези ЈНМВ-05/2020 – Прегледи и сервис ПП апарата, преглед хидраната и ел.инсталација

Питање:

Sa portala javnih nabavki preuzeli smo Vaš poziv i konkursnu dokumentaciju (u daljem tekstu: KD) za javnu nabavku male vrednosti usluga JNMV-05/2020, - Pregled i serevis PP aparata, pregled hidranata i električnih instalacija.

Nakon proučavanja KD, konstatovali smo određene nejasnoće, pa Vas molimo da nam u skladu sa odredbama člana 63. stav 2. ZJN i Vašeg poziva za ovu nabavku, date dodatne informacije - pojašnjenja radi pripreme i davanja prihvatljive ponude.

Iz KD proizlazi da je usluga orijentisana na **pregled i servis PP aparata, pregled hidranata i električnih instalacija**.

U skladu sa ovim opredeljenjem u KD ima niz nepravilnosti i nejasnoća za koje tražimo dodatne informacije - pojašnjenja:

1. Poglavlje III VRSTA, TEHNIČKE KARAKTERISTIKE, KVALITET, KOLIČINA I OPIS USLUGA, NAČIN SPROVOĐENJA KONTROLE I OBEZBEĐENJA GARANCIJE KVALITETA, ROK IZVRŠENJA USLUGA, EVENTUALNO DODATNE USLUGE

Nepravilnosti i nejasnoće se ogledaju u sledećem:

!) Tehničke specifikacije za Preglede:

A) PREGLEDI PP APARATA I HIDRANATA

1.1. Nisu navedeni zakonski osnovi i propisi za vršenje traženih pregleda hidranata i PP aparata, a oni su sadržani u:

- Zakonu o zaštiti od požara („Sl. glasnik RS“, br. 111/09, 20/15, 87/18 i 87/18 - dr. zakoni) - (u dašem tekstu: Zakon), koji reguliše ove obaveze:
- Član 43. instalacije i uređaji iz ove tačke **moraju se održavati u ispravnom i funkcionalnom stawu, sprovođenjem odredbi tehničkih propisa, standarda i uputstava proizvođača.**

- Član 44. instalacije i uređaji iz ove tačke **moraju se kontrolisati na svakih šest meseci od strane ovlašćenog pravnog lica.**
- Pravilniku o posebnim uslovima koje moraju ispunjavati pravna lica koja dobijaju ovlašćenja za obavljanje poslova kontrolisawa instalacija i uređaja za gašenje požara i instalacija posebnih sistema („Sl. glasnik RS“, br. 52/15 i 59/16) - (u daqem tekstu: Pravilnik):
- Član 3. stav 1. tačka 3. i članova 17, 18. i 20. **Periodično kontrolisawe instalacije hidrantske mreže**, svakih šest meseci, sa izdavanjem propisane isprave o kontrolisawu i nalepnice.
- Član 3. stav 1. tačka 12. i članova 22, 24. i 25. **Periodično ispitivanje mobilnih uređaja za gašenje požara**, svakih šest meseci, sa izdavanjem propisane isprave o ispitivanju i nalepnice.
- Član 3. stav 1. tačka 13. i članova 23, 24. i 25. **Kontrolno ispitivanje mobilnih uređaja za gašenje požara** u rokovima: svake pete godine, odnosno nakon petnaest godina korišćewa uređaja na svake dve godine, sa izdavawem propisane isprave o ispitivanju i nalepnice.

1.2. U skladu sa konstatacijom iz prethodne tačke:

- Neprimeren je naziv usluge „Pregled“,
- Nedostaju bitni kvantitativni pokazateqi, koji bitno uti~u na davawe vaqane ponude:
 - Broj objekata,
 - Ukupan broj hidranata (unutrašwih i spoljašnjih),
 - Ukupan broj mobilnih uređaja za ga{ewe po`ara, razvrstanih po objektima, po vrsti ispitivawa i po tipovima istih.

Predlozi za izmenu i dopunu KD su:

1. U KD gde se spomiwu re~i „Pregled“, zameniti re~ima „Kontrolisawe“.

U tabeli pod A) uneti kvantitativene podatke o:

- Broju objekata,
- Ukupnom broju hidranata (unutra{wih i spoqa{wih),
- Ukupnom broju mobilnih uređaja za ga{ewe po`ara, razvrstanih po objektima, po vrsti ispitivawa i po tipovima istih.

2) Tehni~ke specifikacije za Popravke:

A) i B) POPRAVAK PP APARATA I HIDRANATA I HIDRANATA (po komadu).

1.1. Opis na kraju ove ta~ke tu ne spada, ve} kako je to izneto pod ta~kom 1. ovog zahteva.

2. Poglavqe IV USLOVI ZA UČEŠĆE U POSTUPKU JAVNE NABAVKE IZ Čl. 75 i 76 ZJN I UPUTSTVO KAKO SE DOKAZUJE ISPUWENOST TIH USLOVA

2.1. U delu obaveznih uslova koje ponu{a~i moraju da ispune, pod ta~kom 4. u tabeli obaveza iz ~lana 75. stav 1. ta~ka 5. ZJN, da imaju dozvolu nadle`nog organa za obavqawe delatnosti koja je predmet javne nabavke, {to je ispravno, u koloni 3. gde se iskazuje dokazivawe ispuwenosti uslova iz ~lana 77. ZJN ima nepreciznosti i nezakonito se zahtevaju odre|eni dokazi, po alinejama iz kolone:

- Alinej 1. Ministarstvo unutra{wih poslova RS, ovla{}ewa za vr{ewe poslova kontrolisawa iz ~lana 44. Zakona izdaje u vidu re{ewa posebno za svaku oblast kontrolisawa, {to ovde nije precizno utvr|eno.

- Alineja 2. Potvrde Akreditacionog tela Srbije RS za kontrolisawe mobilnih ure|aja za ga{ewe po`ara pod stalnim pritiskom i ure|aja koji sadr`e bo~icu sa pogonskim gasom, va`ile su samo kao prelazno re{ewe do 31.12.2019. godine, po odluci Ministarstva i vi{e ne va`e od 01.01.2020. godine.
 - Alineja 3. Re{ewe Ministarstva unutra{wih poslova RS za kontrolisawe instalacija posebnih sistema - Instalacija i ure|aja za detekciju eksplozivnih i zapaljivih gasova je silom nametnuta obaveza, jer pri kontrolisawu hidrantske mre`e za ga{ewe po`ara i mobilnih ure|aja za ga{ewe po`ara nema (i ne tra`i se) kontrolisawe ovih instalacija.
 - Alineja 4. Re{ewe Ministarstva unutra{wih poslova RS za kontrolisawe instalacija posebnih sistema - Instalacija i ure|aja za automatsko otkrivawe i dojavu po`ara je silom nametnuta obaveza, jer pri kontrolisawu hidrantske mre`e za ga{ewe po`ara i mobilnih ure|aja a ga{ewe po`ara nema (i ne tra`i se) kontrolisawe ovih instalacija.
- 2.2. U delu dodatnih uslova pod ta~kom 7. - KADROVSKI KAPACITET, tra`i se od ponu|a~a da ispuwavaju uslove:
- Da imaju 8 radno anga`ovanih radnika, {to je mnogo, a smawuje broj potencijalnih ponu|a~a.
Limitiraju} faktori su:
 - Obaveza ponu|a~a da po uslovima iz KD rok izvr{ewa usluge ne mo`e biti du`i od 30 dana,
 - Velik broj objekata zahteva zna~ajne prevozne tro{kove za vi{e ekipa, {to u kona~nici ima razultat pove}awa cena usluga. Po na{em iskustvu sasvim je dovoqna jedna ekipa za vr{ewe tra`enih usluga, koja mo`e ispo{tovate sve uslove i rokove sa jednim vozilom.
- 2.3. U delu dodatnih uslova pod ta~kom 8. - POSLOVNI KAPACITET, tra`i se od ponu|a~a da ispuwavaju uslove:
- Da je akreditovano, izme|u ostalog, i u skladu sa standardom *SRPS ISO/IEC 17020:2012* i *SRPS ISO/IEC 17025:2006(2017)*, bez konkretnog navo|ewa obima akreditacije.

Predlozi za izmenu i dopunu KD su:

1. U tabeli pod rednim brojem 4. u tre}oj koloni gde se navode dokumenta kojim ponu|a~i dokazuju ispuwenost ovog uslova treba da stoji:
 - Re{ewe Ministarstva unutra{wih poslova RS, za vr{ewe poslova kontrolisawa: **Instalacija hidrantske mre`e za ga{ewe po`ara** i
 - Re{ewe Ministarstva unutra{wih poslova RS, za vr{ewe poslova kontrolisawa: **Mobilnih ure|aja za ga{ewe po`ara.**
 - Izbaciti zahteve iz alineja 2, 3. i 4.
2. U tabeli pod rednim brojem 7. potreban KADROVSKI KAPACITET:
 - Tekst izmeniti tako da ponu|a~i treba da imaju najmawe 5 radno anga`ovanih radnika od kojih najmawe jednog in`ewera sa licencom za izradu glavnog projekta za {tite od po`ara, jednog elektro in`ewera sa licencom 350 ili 353 IKS i tri radnika sa sredwom stru~nom spremom, a svi sa polo`enim stru~nim ispitima na poslovima za {tite od po`ara.

- Obzirom da je članom 4. i 5. Pravilnika regulisano, da pravna lica koja dobiju ovlaštene Ministarstva unutrašnjih poslova RS za vršenje poslova kontrolisanje: Instalacija hidrantske mreže za gašenje požara i mobilnih aparata za gašenje požara, treba da imaju najmanje jedno lice sa 240 ESPB bodova i licencu za izradu glavnog projekta zaštite od požara i dva lica sa srednjom stručnom spremom, a svi sa položenim stručnim ispitom iz oblasti zaštite, što je MUP utvrdio pre izdavanja rešenja, logično bi bilo da je za pregled električnih i gromobranskih instalacija dovoljno je još jedan elektro inženjer sa licencom 350 ili 353 IKS i jedan radnik sa srednjom stručnom spremom, a oba sa položenim stručnim ispitima na poslovima zaštite od požara.

3. U tabeli pod rednim brojem 8. potreban POSLOVNI KAPACITET:

- Tekst izmeniti tako da ponuđači treba da uz sertifikate o akreditaciji *SRPS ISO/IEC 17020:2012* i *SRPS ISO/IEC 17025:2006(2017)* dostave i obim akreditacije za vršenje poslova i to:

Za kontrolisanje po standardu *SRPS ISO/IEC 17020:2012*

- **Periodičnog kontrolisanje** instalacije hidrantske mreže za gašenje požara,
- **Periodičnog i kontrolnog ispitivanja** mobilnih uređaja za gašenje požara,

Za standard *SRPS ISO/IEC 17025:2006(2017)* nije definisano područje.

- Ostali deo teksta može da ostane.

3. OBRAZAC STRUKTURE CENE

A) PREGLED ZA PP APARATAE I HIDRANTE

- 3.1. Tabela je neprihvatljiva, jer u voj nedostaju bitni podaci na osnovu kojih se može dati važana i transparentna ponuda, a to je da nedostaje broj i vrsta mobilnih uređaja za gašenje požara razvrstanih:
- Po objektima,
 - Po vrsti ispitivanja (periodično i kontrolno),
 - Po tipovima uređaja:
 - Sa prahom pod stalnim pritiskom iskazan u kg.
 - Sa prahom i bojom sa pogonskim gasom iskazan u kg.
 - Sa uglen-dioksidom iskazan u kg.
 - Nije iskazan ukupan broj hidranata po objektima (unutrašnji i spojni).
- 3.2. KD se predviđa da se pregledi realizuju do obezbeđenih sredstava za ovu namenu. Po Zakonu ovi se poslovi ne mogu ne vršiti.

Predlozi za izmenu i dopun KD su:

1. Tabelu OBRASCA STRUKTURE CENE pod A) PREGLEDI ZA PP APARATE I HIDRANTE prilagoditi propisanim nazivima usluga i gorvim podacima u pogledu kuantiteta.
2. Izbrisati tekst ispod tabele.

Očekujemo da će Naručilac ove nejasnoće objasniti i usaglasiti podatke u konkursnoj dokumentaciji i produžiti rok za podnoženje ponuda u skladu sa članom 63. ZJN.

Molimo Vas da nam u skladu sa odredbama člana 20. ZJN, potvrdite prijem ovog zahteva, na istovetan način (mail).

Одговор Комисије ЈНМВ-05/2020:

Поштовани,

Комисија је обликовала јавну набавку тј. образац структуре цене, у којој се уписују јединичне цене по прегледу и јединичне цене за део који треба заменити или поправити. Законом овај вид обликовања структуре цене без количина није забрањен.

Постоји више разлога зашто смо се за овај вид исказивања цене определили, а то је да нисмо сигурни у количине потребних прегледа које би понуђач требао извршити. Количине делова за поправку или замену немогуће је предвидети, и зато се исказују јединичне цене.

Разумемо вашу потребу да знате оквирне количине како би сте могли да одредите цену, и из тих разлога обавештавамо вас да Установа располаже са 72 објекта у Новом Саду и околини (+ 2 која ће бити завршена ове године). Оквиран број ПП апарата за прегледе је 650 комада. Док је број хидраната 265 комада. Ове бројке у току године ће се мењати јер се очекује изградња нових објеката, док је за одређен број хидраната стручни извештај и даље важећи, па ће понуђач око стварног броја и количина стећи увид приликом обиласка објеката и кроз комуникацију са службом Установе која је задужена за праћење реализације ове предметне набавке.

Наводите да нису законски прописи наведени у конкурсној документацији, што сте у праву. Комисија ће изменити и допунити конкурсну документацију.

Наводите да наручилац није одредио испитивање хидрантске мреже на сваких шест месеци, као и испитивање мобилних уређаја за гашење пожара на сваких шест месеци. На страни 9. конкурсне документације Наручилац је одредио да “Прегледи противпожарних апарата и хидраната врше се два пута годишње”.

Указујете на неправилно изражавање и да је погрешно написати „Преглед ПП апарата“ или „Преглед хидраната“, и да је потребно заменити са речју „Контролисање“. Комисија сматра да ово није разлог да се не може сачинити исправна понуда. Прегледи или контролисање су по мишљењу комисије врло сличне речи. Понуђачи који врло добро познају Закон и Правилнике из ове делатности јасно знају о којој врсти посла се ради као и о начину извршења потребне услуге.

Навели сте да у делу обавезних услова, у табели ред. бр. 4, „став 1., тачка 5., члана 75. Закона“, постоје одређене нелогичности између затражених услова и предмета јавне набавке. У потпуности се слажемо. Комисија ће изменити конкурсну документацију.

Постављате питање за додатне услове под тачком 7. – Кадровски капацитет и предлагете измену. Комисија сматра да није одредила овај додатни услов који је у супротности за

Законом о јавним набавкама и са предметном набавком. Како Установа располаже са 72 објекта мишљења смо да је разуман захтевани кадровски капацитет. Указујемо вам да је наручилац одредио да понуђачи у начину доказивања имају радно ангажоване раднике, није прецизирао запослене на неодређено или одређено (у складу са Законом о раду). Такође, овај услов можете испунити заједно у случају формирања заједничке понуде групе понуђача, уколико не испуњавате самостално овај услов. Наручилац је дефинисао кадровски капацитет као минимални захтевани капацитет.

У делу додатних услова под тачком 8. – Пословни капацитет, наводите недостатак навођења обима акредитације. Комисија се слаже са овом констатацијом и уследиће измене конкурсне документације.

Уследиће измене и допуне конкурсне документације.

Комисија за ЈНМВ-05/2020