



ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА
„РАДОСНО ДЕТИЊСТВО“
НОВИ САД
Павла Симића бр. 9
Мат. бр. 08038384
ПИБ: 101584396
Тел. 021/420-439; факс 021/527-547
е-mail: puns@nspoint.net
Б р о ј: 09
Д а н а: 14.01.2019.

Предмет: Питање и одговор бр. 01, у вези ЈНОП 01/2019 – намирнице за припремање хране.

На основу електронски упућеног питања, код Наручиоца заведеног под бр. 08/2019. од 11.01.2019. године, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Сл.гласник РС“ бр.124/2012, 14/2015. и 68/2015.) објављујемо следећи одговор:

Питање:

Наше питање у вези Јавне набавке ЈНОП 01/2019:

- По ком основу сте конкурсну документацију за јавну набавку у отвореном поступку формирали без партија?
- Сматрамо да сте оваквим поступком прекршили члан 10. Закона о јавним набавкама.

Одговор:

Не постоји изричита законска обавеза да је предметну јавну набавку потребно обликовати по партијама, међутим у складу са чл. 10. и 12. ЗЈН, Наручилац има законску обавезу о вођењу рачуна о начелима обезбеђивања конкуренције и једнакости понуђача.

Наручилац не сматра да је тиме што предмет јавне набавке није обликован по партијама прекршио члан 10. Закона о јавним набавкама.

Члан 10. став 2. Закона о јавним набавкама (“Сл.гласник РС” бр. 124/2012,

14/2015 и 68/2015.) гласи:

„Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може омогућавати било којег Понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“.

Наручилац је објавио отворени поступак као поступак који је најтранспарентнији.

Услове које је Наручилац навео у конкурсној документацији у потпуности су у логичној вези са предметом, врстом и обимом јавне набавке.

Што се тиче техничке спецификације Наручилац је формулисао на начин да ни у једном сегменту описа не дискриминише потенцијалне понуђаче, заправо добра су описана на начин који је објективан и који одговара потребама наручиоца.

Члан 80. и 81. Закона о јавним набавкама (“Sl.glasnik RS” br. 124/2012, 14/2015 и 68/2015.) омогућава заинтересованим понуђачима да наступе у заједничкој понуди

као и у заједничкој понуди са подизвођачима, уколико нису у могућности да понуде или обезбеде сва добра које наручилац захтева.

Наручилац се одлучио за јединствену набавку прехранбених производа из следећих разлога:

ПУ „Радосно детињство“ Нови Сад у делу исхране деце представља један врло специфичан, динамичан и огроман производни процес, јер се припремају оброци за преко 16.000 уписане деце, односно дневно се припрема и до 40.000 obroka у врло отежаним условима рада, који су вишегодишњи проблем и на које се више пута указивало и оснивачу – град Нови Сад, те Покрајини, а који се огледају у следећем:

а) Храна се припрема у две потпуно физички одвојене кухиње – кухиње 1 која се налази у склопу управне зграде установе у улици Војвођанских Бригада бр. 14 и кухиње 2 у улици Булевар Европе бр. 33 (некадашња улица П.Андраша 28). Производни капацитети обе ове кухиње су дупло мањи од пројектованих што значи да је у првом реду радни простор врло ограничен и то – паркинг, прилази магацинима и кухињама као и сам магацински простор што веома отежава испоруку, односно пријем и складиштење великих количина намирница како физички, тако и временски. У склопу обе кухиње се налази и возни парк установе за дистрибуцију готових obroka у 70 вртића који још више ограничавају споменути простор.

Из свега наведеног врло је тешко усагласити пријем и испоруку намирница ако би набавка била обликована по партијама јер би у том случају знатно већи број добављача достављао намирнице, оне кабастије и у више наврата, те би пријем робе било практично немогуће организовати.

Због проблема простора и услова у њима (највише у магацинима за складиштење) многе се намирнице користе за припрему obroka непосредно по пријему, те су термини испоруке врло прецизни и кратки, а у ситуацији ако се намирнице из оправданог разлога врате назад добављачу овај проблем постаје још већи. Напомињемо да је вишегодишње искуство у спровођењу поступка јавне набавке обликоване по партијама проузроковало низ

свакодневних претходно наведених проблема, а највише немогућност поштовања термина испоруке намирница што за последицу може имати неблагоприятну припрему оброка што никако не сме да се догоди.

ПУ “Радосно детињство” Нови Сад у делу исхране је јединствени пример у региону, а и шире (и до 40000 оброка дневно), те је још једном неопходно јасно подвући да целокупна јавна набавка прехранбених намирница има у првом реду два основна циља: 1. Здравствено безбедну и квалитетну исхрану деце старости од 6 месеци до 7 година, 2. Благовремену испоруку свих добара у врло тешким условима процеса рада, који су такви и то је реалност.

По сазнању Наручиоца постоји бар 10 привредних субјеката (уже географско подручје, општине Нови Сад, Београд, Врбас, Кула, Рума, С.Митровица, Инђија) који би испунили техничку спецификацију и додатне услове из предметне јавне набавке.

Треба споменути и да установа већ 8 година чека да се отвори нова централна кухиња која задовољава својим капацитетом и тиме елиминира проблеме са којима се више година суочавамо.

б) У складу са законом, одређивање процењених вредности за сваку појединачну партију је врло неизвесно из следећих разлога:

- Сезонско варирање понуде одређених намирница, у смислу недовољне понуде одређених пољопривредних производа (на пример кајсије, јагоде) које се тада замењују са производима из неколико других партија (сок, кекс, компоти, куване ужине итд),
- Чести кварови због застареле и дотрајале опреме за производњу врло често узрокују измену јеловника, односно врсту намирница за припрему оброка, те и замену истих из различитих партија које се тада не могу ни оквирно проценити.

Из свега претходног наведеног сматрамо да нисмо нарушили начело конкурентности, те се наручилац из оправданих разлога определио за јединствену јавну набавку искључиво са циљем да се обезбеди максимално функционални и безбедни услови исхране деце не кршећи Закон о јавним набавкама.

Указујемо да је Установа раније спроводила поступак јавне набавке намирница за припремање хране по партијама, што се у пракси показало веома лоше за Установу јер рад безусловних и ненаменских изграђених кухиња онемогућавају пријем добара у истом временском термину од стране више добављача.

Истичемо да су врло тешки услови у којима се припремају и дистрибуирају оброци за децу определили да Наручилац изабере једино могуће решење – обезбеди припрему и дистрибуцију оброка у оквиру законских могућности, а да при томе никога не угрози. Сви заинтересовани понуђачи обиласком наше две кухиње, уколико то желе, увериће се у попуности у истинитост наших навода.

По мишљењу Наручиоца, у оваквој ситуацији у којој се Установа налази, евентуално сачекати статусну промену Установе како је најављено и отварање централне кухиње, јер ће се тек тада створити услови за спровођење поступка јавне набавке по партијама.

Напомињемо да је о свим овим проблемима упознат Оснивач установе, чију смо сагласност за покретање поступка јавне набавке- намирница за припремање хране добили.

Комисија за ЈНОП-01/2019
Дејан Башић
Горан Милић
Гордана Василић